



## COMUNE DI OZZERO

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

*C O P I A*

### SERVIZIO TECNICO

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO: BARRELLA ROBERTO RAFFAELE**

**N° Reg Gen. 216 del 14/10/2019**

**N° Reg. Servizio 53 del 14/10/2019**

### **OGGETTO:**

MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO CENTRALE TERMICA "SCUOLE ELEMENTARI-MEDIE" E "MATERNA-MENSA-PALESTRA SCOLASTICA" CUP C59E19000610005 - CIG 8039041A7D: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO N. 50 GEN. 206 IN DATA 26/09/2019.

VISTO l'art. 6 del regolamento del servizio degli uffici, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 25/05/2001, secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei responsabili dei Servizi in merito alla gestione;

VISTO il decreto del Sindaco n. 3/19 del 10/05/2019, relativo alla nomina dei Responsabili dei servizi;

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 10 in data 26/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto "Approvazione Bilancio di previsione pluriennale 2019/2021";
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 35 in data 31/07/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto "Articoli 175 e 193 d.lgs. 267 del 18/08/2000: variazione di assestamento generale e salvaguardia degli equilibri di bilancio. Variazione al bilancio di previsione 2019/2021 con applicazione dell'avanzo di amministrazione";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 83 in data 25/09/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto "Variazione urgente al bilancio di previsione 2019/2021 con conseguente adeguamento del PEG 2019/2021", con la quale si è disposto di integrare gli stanziamenti assunti con deliberazione di Consiglio comunale n. 35 in data 31/07/2019 con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad accertare il contributo -art. 30 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34- assegnato al Comune di Ozzero (MI) pari ad €. 50.000,00, con il cofinanziamento comunale di € 60.000,00 per l'esecuzione dei "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica"";

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile del servizio n. 43 prot. gen. n. 181 del 08/08/2019, con la quale veniva affidato al Sig. REANI Per. Ind. Davide l'incarico di progettazione definitiva-esecutiva, esecuzione dei lavori, verifiche e collaudi relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica"" -CUP C59E19000610005- CIG Z19295A7B2-;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta comunale n. 84 del 25/09/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si approvava il progetto definitivo-esecutivo -agli atti comunali- per l'esecuzione dei "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica"" -CUP C59E19000610005-, acquisito al protocollo comunale in data 20/09/2019 n. 4928, redatto dal Sig. REANI Per. Ind. Davide, contenente i seguenti elaborati:

- Schema di Contratto - Capitolato Speciale d'Appalto
- Relazione tecnica
- Elaborati grafici di progetto rif. n. 155/19-01 e n. 155/19-02
- Elenco Prezzi Unitari
- Computo Metrico Estimativo
- Quadro economico
- Cronoprogramma dei lavori
- Diagnosi Energetica edificio Asilo-Mensa-Palestra Scolastica
- Calcolo Incidenza Uomini/giorno
- Dichiarazione in merito al rispetto delle prescrizioni normative, tecniche e legislative applicabili al progetto

PRESO ATTO che il progetto definitivo-esecutivo per l'esecuzione dei "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica"", comporta un quadro economico di spesa di complessivi € 110.000,00.= così suddivisi:

A) Lavori		
A1 Lavori a corpo	€	71.886,82
A) importo totale dei lavori	€	71.886,82
B) Oneri per la sicurezza		
B1 Oneri sicurezza Lavori a corpo	€	7.188,68
B) importo totale oneri della sicurezza	€	7.188,68
C) Totale importo lavori e oneri sicurezza (A+B)		€ 79.075,50
D) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
D1 Spese diverse	€	2.392,03
D2 Rilievi, accertamenti e indagini	€	0,00
D3 Spese analisi e collaudi	€	0,00
D4 Spese tecniche	€	11.135,86
D5 Acquisizione aree	€	0,00
D6 Accordo bonario	€	0,00
D7 IVA	€	17.396,61

D) Totale somme a disposizione

€ 30.924,50

D) Totale importo somme a disposizione A.C. (D) € 30.924,50

TOTALE PROGETTO (C+D) € 110.000,00

DATO ATTO, altresì che con la predetta deliberazione di Giunta comunale n. 84 del 25/09/2019, si disponeva:

6. Di approvare il seguente crono programma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Armonizzazione dei sistemi contabili) e del DPCM 28/12/2011:

Anno di imputazione	Anno di pagamento/riscossione
2019 per € 110.000,00.=	2019 per € 79.075,50 (importo lavori a base di gara) 2019 per € 30.924,50 (somme a disposizione A.C.)

7. Di dare atto che si provvederà alla prenotazione e/o assunzione degli impegni di spesa con successivo provvedimento di determinazione del Responsabile del servizio per l'affidamento lavori.

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile del servizio n. 50 prot. gen. n. 206 del 26/09/2019, avente per oggetto "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica" -CUP C59E19000610005- CIG 8039041A7D-: approvazione documentazione di gara e determina a contrarre per affidamento lavori", con la quale, si provvedeva tra l'altro, sul presupposto dell'approvazione del progetto di cui alla deliberazione di G.C. n. 84 del 25/09/2019, e del crono programma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Armonizzazione dei sistemi contabili) e del DPCM 28/12/2011, alla rimodulazione/rettifica degli impegni di spesa assunti con determinazione del Responsabile del servizio n. 43 prot. gen. n. 181 del 08/08/2019 per l'incarico di progettazione definitiva-esecutiva, esecuzione dei lavori, verifiche e collaudi relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica"" -CUP C59E19000610005- CIG Z19295A7B2-, nonché ad assumere e prenotare gli impegni di spesa per le procedure di affidamento ed esecuzione lavori;

PRESO ATTO che in data 26/09/2019 si è provveduto al lancio attraverso la piattaforma SINTEL -Identificativo di procedura n. 115803259-, di gara per l'affidamento dei "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica" -CUP C59E19000610005- CIG 8039041A7D-", mediante affidamento diretto previa richiesta di preventivi, ai sensi dell'art. 36, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con invito a formulare la propria offerta, sulla base della documentazione predisposta dall'ufficio tecnico comunale;

DATO ATTO CHE:

- Durante la procedura già lanciata sulla piattaforma Sintel sono stati aggiunti n. 2 operatori economici che ne hanno fatto espressa richiesta entro il "termine ultimo per la richiesta di sopralluogo e chiarimenti" esplicitata nella Richiesta di offerta;
- La data di scadenza della presentazione delle offerte è stata fissata per le ore 10:00 del giorno 07/10/2019;
- Entro il termine perentorio di cui sopra sono pervenuti 3 offerte;
- Scaduto il termine fissato per la presentazione delle offerte il Responsabile del Procedimento ha provveduto nella prima seduta pubblica svoltasi il giorno 07/10/2019, a svolgere le seguenti attività:
  - verifica della ricezione delle offerte tempestivamente presentate;
  - verifica della regolarità dell'apposizione della firma digitale sul documento d'offerta;
  - verifica della presenza dei documenti richiesti e contenuti nella Documentazione amministrativa.
- In seduta riservata, durante l'analisi della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici e secondo i requisiti di partecipazione richiesti si è proceduto nell'interesse della stazione appaltante, ad invitare gli stessi a fornire chiarimenti in ordine ai documenti presentati;

PRESO ATTO della corrispondenza intercorsa ai fini dei chiarimenti richiesti;

RITENUTO, in tale fase, che questa Amministrazione sulla base di rilevate eccezioni di presunti illegittimità della Richiesta di offerta, al fine di evitare qualsiasi potenziale contenzioso che possa insorgere con le Ditte concorrenti e conseguenti costi di spese legali, intende avvalersi -come dichiarato dalle ditte offerenti- della facoltà espressamente prevista dalla Richiesta di offerta, di annullare o revocare gli atti di gara compreso la richiesta di offerta, di non aggiudicare e di non stipulare i contratti senza incorrere in responsabilità di alcun tipo o titolo, né precontrattuale né contrattuale né extracontrattuale, e senza che i concorrenti possano avanzare pretese, richieste o eccezioni di alcun genere e tipo;

CONSIDERATO che:

- fino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara (CdS – sez VI, 6 maggio 2013, n.

2418); in tali circostanze il provvedimento può essere adottato in presenza di fondati motivi di pubblico interesse che sconsiglino la prosecuzione dell'iter concorsuale rendendone evidente l'inopportunità, laddove, stante la natura di atto amministrativo generale di bando, ivi compresi il suo annullamento o la sua revoca, nemmeno si richiede la comunicazione di avvio di procedimento, come disposto dall'art.13, primo comma, legge 241/1990 (CdS, Sezione 3, Sent. 01/08/2011, n. 4554);

- l'esercizio del potere di autotutela trova fondamento nel principio costituzionale di buon andamento che impegna la Pubblica Amministrazione ad adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire ed autorizza, quindi, anche il riesame degli atti adottati;
- la Pubblica Amministrazione conserva indiscutibilmente anche in relazione ai procedimenti di gara per la scelta del contraente il potere di annullare o revocare in via di autotutela il bando e le singole operazioni di gara, quando i criteri di selezione si manifestano come suscettibili di produrre effetti indesiderati o comunque illogici tenendo quindi conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse (Cons. St. Sez. V, 7 giugno 2013 n. 3125);
- il potere di annullamento in autotutela delle procedure amministrative in corso, rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione della procedura;
- l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;

CONSIDERATO che quanto specificato nella Richiesta di Offerta, è da intendersi quale lex specialis di gara;

ATTESO che non si è proceduto alla ammissibilità o esclusione della documentazione amministrativa e conseguentemente all'apertura delle offerte economiche, nonché del documento di offerta, che resteranno non accessibili in Sintel ed il relativo contenuto non è visibile né dalla stazione appaltante, né dagli operatori economici, né da terzi;

CONSIDERATO, pertanto, che il provvedimento di annullamento in via di autotutela non viene a ledere posizioni giuridiche acquisite, qualificate riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, essendo l'interesse dei concorrenti di tipo recessivo rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico teso alla gestione efficiente ed economicamente efficace della procedura di gara;

CONSIDERATO che l'interesse pubblico, ed il buon andamento dell'azione amministrativa, rivalutato anche alla luce delle più recenti normative e consolidamenti giurisprudenziali, porta a ritenere inopportuno il mantenimento ed il conseguente completamento della procedura di gara di cui al presente oggetto;

RITENUTO di procedere all'annullamento in autotutela della procedura di gara in oggetto, mediante annullamento della richiesta di offerta allegato alla determinazione del Responsabile del servizio n. 50 prot. gen. n. 206 del 26/09/2019, e di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere e di interrompere le fasi relative alla Richiesta a presentare l'offerta;

DATO ATTO che:

- la presente determinazione non ha rilevanza patrimoniale e non comporta un impegno di spesa;
- il provvedimento è coerente con le previsioni e i contenuti programmatici del Documento Unico di Programmazione 2019/2021 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 26/03/2019 e aggiornato con deliberazione del Consiglio comunale n. 38 del 31/07/2019;

VISTA la registrazione:

- del progetto al Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica CUP **C59E19000610005**;
- di acquisizione per la procedura di affidamento lavori presso l'autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in applicazione all'art. 1, cc 65 e 67 della L. 266/2005 con generazione del codice CIG **8039041A7D** (procedura affidamento lavori), ai sensi della Legge 13/08/2010, n. 136 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione da parte del Responsabile dell'Area tecnica del Comune di Ozzero e che non risulta in posizione di conflitto di interesse secondo quanto disposto dal vigente "Piano triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021" del Comune di Ozzero, adottato in conformità alla Legge n. 190 del 06/11/2012 e approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 07/02/2019;

VISTO:

- Il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.

267 e s.m.i. ed in particolare il Capo I "Entrate" e Capo II "Spese" del Titolo III "Gestione del Bilancio";

- Il vigente regolamento di contabilità del Comune di Ozzero;
- Il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTO:

- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori e forniture";
- Il combinato disposto degli artt. 42, comma 2 lett. l), 48, 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- L'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- La Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

#### DETERMINA

1. Che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di disporre in via di autotutela l'annullamento della procedura di gara in oggetto, mediante annullamento della richiesta di offerta allegato alla determinazione del Responsabile del servizio n. 50 prot. gen. n. 206 del 26/09/2019, e di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere e di interrompere le fasi relative alla Richiesta a presentare l'offerta;
3. Di provvedere alla comunicazione, a tutti i candidati, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera c), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dell'intervenuta determinazione di annullamento in autotutela della procedura di gara, mediante comunicazione da inviare attraverso la piattaforma Sintel;
4. Di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti degli operatori economici in quanto l'annullamento in autotutela della gara in oggetto, interviene in fase antecedente all'approvazione dell'aggiudicazione, fase in cui non si sono consolidate le posizioni degli operatori economici stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
5. Di prendere atto che ai sensi del D.Lgs. 118/2011, la mancata aggiudicazione dell'appalto ed il conseguente mancato perfezionamento delle prenotazioni di spesa assunte con la determinazione del Responsabile del servizio di impegno fondi non consente più l'utilizzazione degli impegni assunti con la determinazione del Responsabile del servizio n. 50 prot. gen. n. 206 del 26/09/2019, fermo restando validi i seguenti impegni:
  - a. impegni di spesa assunti con determinazione del Responsabile del servizio n. 43 prot. gen. n. 181 del 08/08/2019, a favore del Per. Ind. REANI Davide, con studio professionale in Via Michelangelo Buonarroti, 3 -20082 Binasco (MI)-, codice fiscale RNE DVD 81C19 F205M - Partita IVA 07682390963, per l'incarico di progettazione definitiva-esecutiva, esecuzione dei lavori, verifiche e collaudi relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria per efficientamento energetico centrale termica "Scuole Elementari-Medie" e "Materna-Mensa-Palestra scolastica"" -CUP C59E19000610005- CIG Z19295A7B2-, la spesa complessiva lorda di € 9.712,50 come da seguente specifica:

esercizio	E/U	Tipo	Codice	Sub	Anno imp.	Anno cap.	Cod. Bil.	PDC Fin.	Capitolo	Art.	Importo
2019	U	D	D0181	1	2019	2019	04.06.2	U.2.02.01.04.002	34565	703	€ 5.580,75
2019	U	D	D0206	1	2019	2019	04.02.2	U.2.02.01.04.0002	34202	703	€ 4.131,75

- b. impegni di spesa assunti con determinazione del Responsabile del servizio n. 50 prot. gen. n. 206 del 26/09/2019, a favore dell'ANAC Autorità Nazionale Anti Corruzione, per contributo procedure di gara, la spesa complessiva lorda di € 30,00 come da seguente specifica:

esercizio	E/U	Tipo	Codice	Sub	Anno imp.	Anno cap.	Cod. Bil.	PDC Fin.	Capitolo	Art.	Importo
2019	U	D	D0206	2	2019	2019	04.02.2	U.2.02.01.04.002	34202	703	€ 30,00

6. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo [http://www.comune.ozzero.mi.it/trasparenza/cat\\_view/148-amministrazione-trasparente/163-bandi-di-gara-e-contratti](http://www.comune.ozzero.mi.it/trasparenza/cat_view/148-amministrazione-trasparente/163-bandi-di-gara-e-contratti) con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
7. Di dare atto che si è proceduto alla registrazione della presente procedura:
  - del progetto al Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica CUP **C59E19000610005**;
  - di acquisizione per la procedura di affidamento lavori presso l'autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in applicazione all'art. 1, cc 65 e 67 della L. 266/2005 con generazione del codice CIG **8039041A7D (procedura affidamento lavori)**, ai sensi della Legge 13/08/2010, n. 136 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

8. Di riservarsi di avviare entro breve termine una nuova procedura, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del d.Lgs. 50/2016;
9. Di dare mandato all'ufficio ragioneria di provvedere alla registrazione contabile dell'annullamento delle prenotazioni degli impegni di spesa;
10. Di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147/bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
11. La presente determinazione è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 151, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., in quanto non comportando contestuale impegno di spesa non necessita del visto di copertura finanziaria;
12. Di trasmettere la presente determina al Responsabile dei Servizi Finanziari nonché, per il tramite del Segretario Comunale, di comunicare il presente atto alla Giunta Comunale.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

(Geom. Roberto Barrella)

PARERI DI CUI ALL' ART. 49, COMMA 1 D.Lgs. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	Il Responsabile del Procedimento esprime parere : <hr/> Data _____ IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere : <b>FAVOREVOLE</b> <hr/> Data 14/10/2019 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO F.to Barrella Roberto Raffaele
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere : <hr/> Data _____

**COPIA CONFORME PER USO AMMINISTRATIVO**

La presente copia è conforme all'originale depositato, composto da n. \_\_\_\_\_ facciate.

Addi, \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata in elenco all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi:

Li, 15/10/2019

F.to IL MESSO COMUNALE

---